

VII CONGRESO NACIONAL DE AUDITORIA EN EL SECTOR PÚBLICO



LEY DE AUDITORIA PÚBLICA: UNA NECESIDAD

Toledo 16, 17 y 18 de noviembre 2016

Campus Fábrica de Armas. Universidad de Castilla la Mancha. Toledo.



COMITÉ DE HONOR

PRESIDENCIA DE HONOR: S.M. El Rey Don Felipe VI *

- D. Emiliano García-Page Sánchez. **Presidente de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha**
- D. Gregorio Jesús Fernández Vaquero. **Presidente de las Cortes de Castilla-La Mancha***
- D. Miguel Ángel Collado Yurrita. **Rector de la Universidad de Castilla-La Mancha**
- D^a. Milagros Tolón Jaime. **Alcaldesa de Toledo***
- D. Ramón Álvarez de Miranda García. **Presidente del Tribunal de Cuentas**
- D. Juan Alfonso Ruiz Molina. **Consejero de Hacienda y Administraciones Públicas de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha***
- D. Álvaro Gutiérrez Prieto. **Presidente de la Diputación de Toledo***
- D. Joan Rosselló Villalonga. **Presidente de la Asociación de Órganos de Control Externo Autonómicos (ASOCEX)**
- D. Emilio Ontiveros Baeza. **Presidente del Consejo Social de la Universidad de Castilla-La Mancha***

COMITÉ DE ORGANIZADOR

DIRECTORES:

- D. Miguel Ángel Cabezas Herrera Pérez. **Presidente de la Fundación FIASEP**
- D. Francisco Javier Martín Cabeza. **Interventor General de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha**
- D. Manuel Villasalero Díaz. **Vicerrector de Economía y Planificación de la Universidad de Castilla-La Mancha**

VOCALES

- D^a. Natividad Valenzuela Rodríguez de Miñón. **Directora General de la Fundación FIASEP**
- D. Javier Medina Guijarro. **Consejero del Tribunal de Cuentas**
- D. Emilio Alvarez Perez-Bedia. **Vocal Responsable Sector Público REA+REGA.**
- D. Pere Ruiz Espinós. **Presidente de la Comisión de Auditores del Sector Público del ICJCE**
- D. Julio Díaz-Maroto Maqueda. **Jefe de Servicio de Documentación y Medios de la Intervención General de la Junta de Comunidades de Castilla La Mancha**
- D. Jerónimo Martínez García. **Secretario General del Ayuntamiento de Toledo**
- D. Antonio Arias Rodríguez. **Síndico de la Sindicatura de Cuentas del Principado de Asturias**
- D^a. Asunción Olaechea Estanga. **Presidenta de la Cámara de Comptos de Navarra**
- D. Tomás López Moraga. **Gerente de la Universidad de Castilla-La Mancha**
- D^a. Rosario Pérez Morote. **Profesora Titular de Economía Financiera y Contabilidad de la Universidad de Castilla-La Mancha**

COORDINACIÓN

- D. Julio García Muñoz. **Auditor de la Universidad de Castilla-La Mancha**

COMITÉ CIENTÍFICO

PRESIDENTE:

D. Vicente Montesinos Julve. **Catedrático de Economía Financiera y Contabilidad de la Universidad de Valencia y Vicepresidente de FIASEP**

VOCALES:

D. José Luis Cea Claver. **Director Técnico de la Presidencia del Tribunal de Cuentas**

D. José Antonio Redondo López. **Consejero Mayor del Consello de Contas de Galicia**

D^a. Matilde Castellanos Garijo. **Vice-interventora de la Intervención General de la Junta de Comunidades de Castilla- La Mancha**

D. Daniel Faura Llimós. **Presidente del Col.legi de Censors Jurats de Comptes de Catalunya**

D. Nicolás González Cuéllar. **Abogado especialista en Derecho Penal Económico, Compliance y Responsabilidad Contable. Catedrático de Derecho Procesal de la UCLM.**

D. Jesús Fernando Santos Peñalver. **Catedrático de Economía Financiera y Contabilidad de la Universidad de Castilla-La Mancha**

D. Juan José Rubio Guerrero. **Catedrático de Hacienda Pública de la Universidad de Castilla-La Mancha**

D. Rafael Navas Vázquez. **Catedrático de Derecho Financiero y Tributario**

D. Antonio López Díaz. **Catedrático de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad de Santiago de Compostela**

PRESENTACIÓN

Vuelta a los orígenes. Regreso al Futuro.

Toledo acogió el primer Congreso Nacional de Auditoría en 2004. Fue el germen que propició el fomento de la coordinación de las actividades de las Instituciones Públicas de Control Externo (ICEX) durante ya más de una década. Al igual que hizo entonces, que sirva ahora 12 años después, como punto de inflexión que lance las **bases estratégicas del Sistema de Control Externo para los próximos 15 años.**

Empecemos diseñando el terreno de juego, definiendo **las reglas del partido**, propiciando su **marco legal** (Ley de Auditoría Pública, una necesidad). Por nuestra experiencia, de sobra son conocidos los achaques que nos marca la edad: escasa atención de los Parlamentos, útiles recomendaciones no implantadas, deficiencias no corregidas,...Ingredientes todos que deberán incorporarse mejorados a la **receta normativa nacional que estos días proponemos.**

No obstante, **las conclusiones que salgan de este Congreso, no deberían ser un compendio de las quejas.** Las soluciones del pasado solo corrigen problemas pasados. Debemos esforzarnos en hacer **propuestas que construyan las herramientas para vertebrar la Auditoría Pública a 10 años vista.** ¿Dónde queremos estar? ¿Qué papel queremos jugar? Innovación en el posicionamiento de los ICEX ante la Sociedad. Trabajar en nuevos campos de auditoría que aporten más valor para la vida del ciudadano. Fortalecer el valor democrático del control público, saber convivir con los nuevos actores (AIREF, Consejo Transparencia, Fiscalía Anticorrupción,...). Para ello, con las aportaciones de todos, queremos confluir en la **Declaración de Toledo, Un Pacto de Estado por el Control de los Fondos Públicos**, donde consensuadamente se recojan no solo las propuestas y peticiones de cambio, sino también los compromisos que asumen los agentes del sistema para su evolución.

El futuro necesidad ideas, creatividad, inteligencia, innovación. La **Universidad** es ese sitio donde las personas se sientan a pensar, a debatir, a criticar el status quo y a construir futuro. **No hay mejor sitio, no hay mejores actores, no hay mejor momento.** El futuro del Control Externo español se diseña aquí. **Tal y como hicimos hace ya más de 10 años, también en Toledo, nos toca esforzarnos de nuevo y volver a construir entre todos las bases del futuro.** Futuro que ya ha comenzado. Empecemos pues nosotros con este Congreso y con **Una Ley de Auditoría Pública** que sea básica y que nos facilite herramientas eficientes para nuestro trabajo. **Es una necesidad.**

Gracias a todos por participar.

METODOLOGÍA DEL CONGRESO

Para alcanzar los objetivos marcados, el Congreso se ha articulado en torno a dos **conferencias magistrales** de carácter general, dos **debates plenarios** en los que abordar temas de interés y actualidad y nueve **grupos de trabajo**, con diferentes paneles.

Buscando la **dinamicidad y el ritmo** en la exposición de ideas, las **ponencias** tendrán una **duración** de 20 minutos en debates plenarios, 20 en grupos de trabajo y 15 para las comunicaciones. En todos los casos, con posterioridad se pasará a un debate interactivo que se enriquezca con la intervención de los asistentes.

Asimismo, como **novedad esta edición**, se ha habilitado un espacio adicional a los grupos de trabajo, al que hemos llamado **Ideas Meeting Corner, Audit Think Tank**. Su objetivo es servir de **laboratorio de ideas innovadoras**. Innovar requiere planteamientos diferentes, propuestas alternativas que permitan **transformar y modernizar la auditoría pública**. Gestión del cambio, disrupción innovadora e interdisciplinariedad de la auditoría con otros campos serán ejes temáticos que guíen los trabajos. **Las ideas de mayor impacto serán incorporadas a las conclusiones del Congreso**.

En relación a la elaboración participativa y consensuada de la **Declaración de Toledo, Un Pacto de Estado por el Control de los Fondos Públicos**, se habilitará un espacio virtual en el que instituciones y participantes viertan sus consideraciones e iniciativas.

Todas las actividades del Congreso serán comentadas **vía Twitter con diferentes #hashtags**, donde los asistentes podrán **interactuar de manera más directa con sus aportaciones** a los temas debatidos.

Por otro lado, en el marco del Congreso, se procederá a la entrega de los premios a las Buenas Prácticas en Auditoría y Transparencia en el Sector Público y Mariano Zufía a la trayectoria personal en la Auditoría Pública, convocados y concedidos por la Fundación FIASEP.

La organización quiere expresar su agradecimiento a todos aquellos que colaboran en la celebración del VII Congreso Nacional de Auditoría en el Sector Público, cuyo éxito sólo podrá alcanzarse mediante la participación de todos, organizadores, colaboradores y participantes.

PROGRAMA

Todas las sesiones del programa académico se celebran en el campus de la **Fábrica de Armas del Campus de UCLM, en Toledo.**

Miércoles 16 de Noviembre

- 19,30 – 20,00 Acto de entrega del **Premio a las Buenas Prácticas en Auditoría y Transparencia en el Sector Público.** **CENTRO CULTURAL SAN MARCOS**
- 20,00 – 20,30 Presentación del Registro de Expertos en Auditoría Pública (REAP) de FIASEP
- D. Miguel Ángel Cabezas Herrera Pérez. **Presidente de la Fundación FIASEP**
- D. Juan Ignacio de Mesa Ruiz. **Presidente del Comité de Firmas de la Fundación FIASEP**

Jueves 17 de Noviembre

- 8,15 - 9,00 **Acreditación y entrega de documentación.** **CAMPUS FÁBRICA DE ARMAS. PARANINFO ENVASES DE CARTÓN.**
- 9,00 – 9,30 **Acto de Inauguración.**
- 09,30 – 10,15 **Conferencia Inaugural. (Conferenciante por confirmar)**
- 10,15 – 11,30 **DEBATE PLENARIO: VUELTA A LOS ORIGENES. REGRESO AL FUTURO.**
- Heridas abiertas y Bases para el futuro: La necesaria convergencia en una ley básica de auditoría Pública.**
- Modera.** D. Miguel Ángel Cabezas Herrera Pérez. **Presidente de la Fundación FIASEP**
- Ponentes.**
- D^a. M^a. José de la Fuente. **Consejera del Tribunal de Cuentas***
 - D. Jose Ramón Chaves. **Magistrado del TSJ de Galicia**
 - D. Antonio Mira-Perceval y Pastor. **Síndico de la Sindicatura de Cuentas de la Comunidad Valenciana**
 - D. Agustín González Pérez. **Interventor General de la Junta de Extremadura**
- 11,30 – 12,00 **Café**
- 12,15 – 14,15 **GRUPOS DE TRABAJO. SESIONES SIMULTÁNEAS. PONENCIAS Y COMUNICACIONES.**

*(por confirmar)

12,15 – 14,15 **GRUPO DE TRABAJO A: RESPONSABILIDADES PÚBLICAS, TRANSPARENCIA. TECNOLOGIA.**

A.1. COMPLIANCE EN LA ESFERA PÚBLICA. RESPONSABILIDADES DEL AUDITOR PÚBLICO FRENTE AL FRAUDE.

Modera. D. Nicolás González Cuéllar. **Abogado especialista en Derecho Penal Económico, Compliance y Responsabilidad Contable. Catedrático de Derecho Procesal de la UCLM**

Ponente.

D. José Manuel Maza Martín. **Magistrado del Tribunal Supremo. Ponente de la primera sentencia del supremo en materia de Responsabilidad penal de las Personas Jurídicas ***
Comunicaciones

A.2. TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA EN EL CONTROL DE FONDOS PUBLICOS

Modera. D. Emilio Álvarez Pérez-Bedía, **Vocal Responsable Sector Público REA+REGA.**

Ponentes.

D^a. Esther Arizmendi Gutiérrez. **Presidenta del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno**
D^a. Concepción Campos Acuña. **Secretaria del Ayuntamiento de Vigo**
Comunicaciones

A.3. HACIA LA AUDITORIA PÚBLICA INTENSIVA EN TECNOLOGIA.

Modera. D. Pere Ruiz Espinós. **Presidente de la Comisión de Auditores del Sector Público del ICJCE**

Ponente. D. Antonio Minguillón Roy. **Director del Gabinete Técnico de la Sindicatura de Cuentas de la Comunitat Valenciana**
Comunicaciones.

14,15 – 16,00 **Almuerzo de Trabajo. EDIFICIO NUMERO 1. FABRICA DE ARMAS**

16, 00 – 17, 30 **AUDIT NEEDS IDEAS. PUBLIC AUDIT THINK TANK**

MEETING CORNER. Debates y presentaciones breves (10-15 min) en torno a ideas innovadoras en materia de control de fondos en paralelo a las sesiones principales de los grupos de trabajo.

Coordinador: D. Luis Alvarez Arderius. **Auditor de la Audiencia de Cuentas de Canarias.**

16,00 – 17,30

GRUPO DE TRABAJO B EVOLUCION DEL CONTROL PÚBLICO. DESAFIOS ACTUALES. EXPERIENCIAS DESDE DENTRO

B.1. DESAFIOS ACTUALES DE LA AUDITORÍA PÚBLICA. DE LO MACRO A LO MICRO.

Modera. D. Juan José Rubio Guerrero. **Catedrático de Hacienda Pública de la Universidad de Castilla- La Mancha**

Ponente. D. Roberto Fernández Llera. **Jefe del Gabinete Técnico de la Sindicatura de Cuentas del Principado de Asturias**

Comunicaciones

B.2. EVOLUCION DE LA AUDITORIA PÚBLICA. LA GESTION DE RIESGOS Y NUEVAS TECNICAS DE CONTROL.

Modera. E&Y

Ponente. D. Julio García Muñoz. **Auditor de la Universidad de Castilla-La Mancha**

Comunicaciones

B.3. EL CONTROL PÚBLICO DESDE DENTRO.

Modera. D. Manuel Villasalero Díaz. **Vicerrector de Economía y Planificación de la Universidad de Castilla-La Mancha**

Ponente. D. Francisco Javier Martín Cabeza. **Interventor General de la Junta de Comunidades de Castilla-La Mancha**

Comunicaciones

Viernes 18 de Noviembre

10,00 – 11,30

GRUPOS DE TRABAJO C – EL SISTEMA DE CONTROL EXTERNO ESPAÑOL. GOBIERNO Y AMBITOS DE CONTROL

C.1. GOBIERNO Y GESTION DEL SISTEMA DE CONTROL EXTERNO ESPAÑOL.

Modera. D. Joan Rosselló Villalonga. **Presidente de la Asociación de Órganos de Control Externo Autonómicos (ASOCEX)**

Ponentes.

D. Helio Robleda Cabezas. **Catedrático de Economía Financiera y Contabilidad de la Universidad Pública de Navarra.**

D^a. M^a Dolores Genaro. **Consejera del Tribunal de Cuentas ***

Comunicaciones

C.2. MEJORANDO EL CONTROL PÚBLICO EN EL GASTO SANITARIO. RECETAS INTERNACIONALES Y PRESCRIPCIONES DESDE DENTRO.

Modera. D. Antonio Arias Rodríguez. **Síndico de la Sindicatura de Cuentas del Principado de Asturias**

Ponentes.

D. Sebastián Helvecio Ramos de Castro. **Presidente del TCE de Minas Gerais (Brasil) y médico.**

D^a. Lola Ruiz Iglesias. **Directora de la Cátedra Pfizer en Gestión Clínica**

Comunicaciones

C.3. EXPERIENCIAS Y NUEVOS ESCENARIOS EN EL CONTROL DE GASTO PÚBLICO. EL INGRESO PÚBLICO, ESE ETERNO OLVIDADO.

Modera. D. Antonio Laguarda Laguarda. **Presidente de la Cámara de Cuentas de Aragón.**

Ponente. D. Antonio López Díaz. **Catedrático de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad de Santiago de Compostela.**

Comunicaciones

11,30 – 12,00

Café

12,00 – 13,30

Debate plenario. **PARANINFO ENVASES DE CARTÓN.**

Agenda 2025. Las Bases del Sistema de Control Externo Español para La Próxima Década.

Modera: D. Miguel Ángel Cabezas Herrera Pérez. **Presidente de la Fundación FIASEP**

Ponencias:

- D. Jaume Amat i Reyero, **Síndico Mayor de la Sindicatura de Comptes de Catalunya**
- D. Javier Medina Guijarro. **Consejero del Tribunal de Cuentas**
- D. Jesús Nieto Muñoz. **Tribunal de Cuentas de Europa. Audit Methodology and Technical support**
- D. Eduardo Ruiz García. **Secretario General del Tribunal de Cuentas de Europa.**

13,30 – 14,00	Conferencia de clausura . <i>(Conferenciante por confirmar)</i> <i>Repercusión en los medios de comunicación de las auditorías del sector público</i>
14,00 – 14,30	Clausura y Entrega del premio Mariano Zufía a la trayectoria personal en el campo de la Auditoría Pública. Un Pacto de Estado para el Control de Fondos Públicos. Declaración de Toledo (Presentación Y Lectura)